

คำนำ

เนื่องจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในระบบราชการยุคปัจจุบันส่วนหนึ่งเกิดจากผลประโยชน์ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ในการดำรงตำแหน่งของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือที่เราเรียกกันว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” จึงถือได้ว่าปัญหาการมีผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความเป็นธรรมจนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป ไม่ว่าจะเป็นผลประโยชน์ทางการเงินและทรัพยากรต่างๆ คุณภาพ การให้บริการ ความเป็นธรรม ในสังคมรวมถึงคุณค่าอื่นๆด้วย

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ได้เล็งเห็นความสำคัญในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน จึงได้จัดทำคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนเล่มนี้ขึ้น โดยได้รวบรวมหลักการและแนวคิดที่เป็นสากล พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการประยุกต์ใช้เพื่อการบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ กล่าวคือ เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัวโดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม เพื่อช่วยป้องกันและสะท้อนให้เห็นถึงหลักการ แนวคิดพร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการประยุกต์ใช้คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อมิให้เกิดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ทุกคน และผู้สนใจศึกษาแนวทางเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการบริหารและเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

กลุ่มอำนวยการ

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒

สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| คำนำ | |
| บทที่ ๑ บทนำ | ๑ |
| กลไกการส่งเสริมสนับสนุนการขับเคลื่อนการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน | ๑ |
| บทบาทหน้าที่ของข้าราชการและบุคลากรตามแนวทางการป้องกัน | |
| ผลประโยชน์ทับซ้อน | ๑ |
| การขับเคลื่อนการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนข้าราชการและบุคลากร | |
| ในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ | ๒ |
| บทที่ ๒ ความหมายและรูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน | ๔ |
| ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interests) | ๔ |
| รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน | ๗ |
| บทที่ ๓ กฎหมายหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน | ๘ |
| กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต | |
| พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๕๐ และ(ฉบับที่ ๒)พ.ศ.๒๕๕๔ | ๘ |
| ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | |
| เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยา | |
| ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๓ | ๙ |
| ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๔ | ๙ |
| ประมวลจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน | ๙ |
| นโยบายของรัฐบาล | ๑๐ |
| นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ | ๑๒ |
| บทที่ ๔ แนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกัน “ผลประโยชน์ทับซ้อน” | ๑๓ |
| การปฏิบัติงานที่สุ่มเสี่ยงต่อผลประโยชน์ทับซ้อน | ๑๓ |
| ตัวอย่างพฤติกรรมผลประโยชน์ทับซ้อนที่พบเห็นบ่อย | ๑๓ |
| มาตรการขับเคลื่อนเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน | ๑๔ |
| แนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกัน “ผลประโยชน์ทับซ้อน” | ๑๕ |
| บทที่ ๕ กรณีศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน | ๑๘ |
| กรณีศึกษาผลประโยชน์ทับซ้อนของกระทรวงมหาดไทย | ๑๘ |
| กรณีศึกษากระทรวงสาธารณสุข | ๑๙ |
| กรณีศึกษาของกรมสอบสวนคดีพิเศษ | ๑๙ |
| บรรณานุกรม | |

คณะกรรมการคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒

ที่ปรึกษา

๑. นายวิชัย แสงศรี ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒
๒. นายวิรุฬห์ แสงงาม รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒

คณะกรรมการ

๑. นางพวงเพชร แสงส่อง ผู้อำนวยการกลุ่มอำนวยการ
๒. นายวัลลภ ชาวหวายสอ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการหน่วยตรวจสอบภายใน
๓. น.ส.พีโลภรณ์ ตระกูลพันธุ์เลิศ นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
๔. นายณรงค์ศักดิ์ สินธุ์น้ำ เจ้าหน้าที่กลุ่มอำนวยการ

ออกแบบปก

- นายอนุชา ภาผล ครู โรงเรียนวัดศรีสโมสร